

# SDM | PARTNERS LAW FIRM

FULL RANGE OF LEGAL SERVICES **IN UKRAINE**

---

**Współpraca międzynarodowa w sprawach  
związanych z budową infrastruktury drogowej na  
Ukrainie**

Budowa infrastruktury drogowej jest jednym z priorytetowych kierunków rozwoju gospodarki Ukrainy. Tylko w bieżącym roku na finansowanie remontów i budowy dróg publicznych z budżetu państwa przeznaczono kilka miliardów hrywien. Między innymi chodzi o drogi łączące Ukrainę z krajami Unii Europejskiej, w szczególności, z Polską.

Podobne projekty wymagają dodatkowych inwestycji i udziału przedsiębiorstw, między innymi zagranicznych, w celu zapewnienia wysokiej jakości budowy dróg.

Przedsiębiorstwa budowlane są zachęcane udostępnionymi środkami budżetowymi, co oznacza organizowanie przetargów przez państwo reprezentowane przez Państwową Agencję Autostrad Ukrainy (dalej: „Ukravtodor”). Brać udział w przetargach mogą przedsiębiorstwa ukraińskie i zagraniczne na jednakowych warunkach konkurencji. W wyniku przetargu zawierane są generalne umowy w celu wykonania odpowiednich prac. Wiele polskich przedsiębiorstw zostało już wyznaczonych, przez Ukravtodor, do pełnienia funkcji generalnych wykonawców prac remontowych i budowlanych ukraińskich dróg prowadzących do przejść granicznych.

Jednym z najskuteczniejszych sposobów na stworzenie sprzyjających warunków inwestycyjnych do budowy infrastruktury jest udzielanie inwestorom koncesji na budowanie autostrad. Przykładowo na terenie Polski zbudowano już około 500 kilometrów dróg koncesyjnych, a we Francji ich długość sięga ponad 8000 kilometrów. W lutym 2018 roku w ustawodawstwie ukraińskim zostały dokonane zmiany sprzyjające rozwojowi współpracy państwa z prywatnymi, w tym zagranicznymi, przedsiębiorstwami. Cały projekt zmian ustawodawczych ma na celu wyeliminowanie przeszkód utrudniających realizację zagranicznych inwestycji dotyczących rozwoju sieci drogowej na Ukrainie.

Czym jest koncesja na budowę i eksploatację autostrad? Jest to nadawanie przez państwo jako koncudenta koncesjonariuszowi prawa do budowania i eksploataowania drogi publicznej o znaczeniu krajowym przez pewien okres na podstawie odpłatnej umowy koncesyjnej. Koncesjonariusz zobowiązuje się jednak do przeprowadzenia prac związanych z budową drogi zgodnie z warunkami umowy koncesyjnej. Umowy tego rodzaju mogą zapewnić finansowanie (także częściowe) budowy i eksploatacji dróg przez państwo. Przepisy dotyczące koncesjonowanych autostrad zapewniają nie tylko prawo do otrzymania przez koncesjonariusza przychodów tj. opłaty za przejazd po autostradzie oraz opłaty za eksploatację obiektów serwisu drogowego wnoszonych przez użytkowników, ale i kompensację części nieotrzymanych należności. Taka kompensacja wypłacana jest koncesjonariuszowi w przypadku gdy wyniki roku obrachunkowego wykazują, że przychód uzyskany przez koncesjonariusza, w związku z eksploatacją przedmiotu koncesji, jest niższy niż zaplanowany. Wysokość takiej kompensacji nie może przekraczać 15% planowanego przychodu za odpowiedni rok zgodnie z warunkami umowy.

Decyzję w sprawie eksploatacji nowo wybudowanych autostrad, które mogą być przekazane na podstawie koncesji, podejmuje Rada Ministrów Ukrainy biorąc pod uwagę techniczno-ekonomiczne uzasadnienie.

W tej decyzji konieczne określa się:

- ogólną charakterystykę autostrady oraz szacunkowy koszt budowy drogi;
- zaplanowaną kwotę rocznego przychodu koncesjonariusza z eksploatacji drogi;
- parametry techniczne autostrady i granice działek, wymaganych do budowy i eksploatacji autostrady;
- organ odpowiedzialny za organizację pracy w celu wykorzystania gruntów do budowy, eksploatacji i utrzymania autostrady;
- warunki rozwiązania (wypowiedzenia) umowy koncesji.

Następnie, Rada Ministrów podejmuje decyzję o przeprowadzeniu przetargu koncesyjnego zawierającą między innymi podstawowe wskaźniki finansowe przekazania drogi w celu jej obsługi, czas trwania koncesji, wysokość odszkodowania dla koncesjonariusza itd. W odniesieniu do działek niezbędnych do budowy i eksploatacji autostrad, zgodnie z warunkami koncesji, ustala się odpowiednie ograniczenia, tj. po podjęciu decyzji o budowie i eksploatacji autostrady. Organom wykonawczym zakazuje się jakichkolwiek działań dotyczących używania działek przewidzianych do budowy i eksploatacji tych autostrad o ile mogłyby one doprowadzić do przekazania ich osobom fizycznym lub prawnym.

W związku z powyższym tworzą się przejrzyste warunki konkurencyjne, które mają na celu ułatwienie wyboru koncesjonariusza, który byłby odpowiedni do przeprowadzenia prac budowlanych na określonej autostradzie. Świadczy to o tym, że potencjalni koncesjonariusze oceniają atrakcyjność obiektu jeszcze na etapie składania wniosków. Co więcej na poziomie ustawodawczym państwo zapewnia pomoc koncesjonariuszowi w uzyskaniu niezbędnych decyzji i licencji.

Umowa koncesyjna jest zawierana bezpośrednio przez upoważniony organ Rady Ministrów Ukrainy. W ten sposób państwo daje gwarancję wykonania zobowiązań wynikających z umowy, co z kolei, przyczynia się do stworzenia sprzyjającego klimatu inwestycyjnego.

Autor: **Anna Kulish**  
Senior Associate (Starszy Prawnik)  
T. +38 (044) 391 6317  
E. a.kulish@sdm-partners.com

